Утвержден

постановлением Правительства

Республики Казахстан

от « 04 » августа 2021 года

№ 520

**Комплексный план**

**развития социально-предпринимательских корпораций до 2025 года**

Социально-предпринимательские корпорации (далее – СПК) за 15 лет не стали действенными региональными институтами развития, как изначально закладывалось в видении при их создании и дальнейшем развитии. Причиной послужило существование ряда системных проблем и противоречий в системе СПК:

1) отсутствие единого определения регионального института развития и понимания, чем они должны заниматься (произошло смешение порой противоречивых понятий: СПК, как социально-ориентированной структуры, поддерживающей социальные (порой убыточные) проекты, с СПК, как бизнес-ориентированной структуры, нацеленной на максимальное извлечение прибыли);

2) противоречия в целях, задачах и ожидаемых результатах в текущей Концепции привели к тому, что изначально поставленные задачи не были реализованы в полной мере (как следствие, ожидаемые результаты, запланированные в Концепции, фактически не были достигнуты);

3) Концепция развития СПК до 2020 года слабо учитывала проблемы и провалы предыдущей Концепции 2006 года, в результате большинство из них остались не решенными и «перекочевали» в текущую;

4) слабая синхронизация с документами системы государственного планирования и другими правительственными документами (к примеру, согласно ГПИИР[[1]](#footnote-1), СПК определены в качестве национальных институтов по технологическому развитию, однако фактически СПК не реализуют мер государственной поддержки по данному направлению, так как в функционалах СПК данные меры не были закреплены);

5) неустойчивая финансовая модель деятельности СПК и, как следствие, убыточная деятельность большинства СПК, требующая постоянных бюджетных вливаний;

6) нарушение ключевого принципа, заложенного в Концепции, о несоздании конкуренции бизнесу (фактически деятельность СПК приводит к искажениям на рынках и проявлению фаворитизма со стороны государства по отношению к СПК);

В деятельности СПК наблюдается их недостаточная активность в поиске инвестиционных возможностей, развитии предпринимательской среды и создании новых рабочих мест.

7) неверные ожидания заинтересованных сторон размывают фокус в деятельности СПК (ожидания «центра» – СПК, как исполнитель различных государственных программ и поручений, ожидания на местах – СПК, как структура, позволяющая реализовывать крупные, порой имиджевые проекты, ожидания бизнеса – СПК, как структура, имеющая преференции в регионе, и порой мешающая здоровой конкуренции, ожидания населения – СПК, как поставщики социально значимых продуктов, по ценам ниже рыночных);

8) системные недостатки по дефициту высокопрофессиональных кадров, недоверию со стороны бизнеса, низкой доли продукции конечных переделов с высокой добавленной стоимостью, длительности сроков оформления права недропользования, отсутствию методологии по структурированию сделок с указанием максимально допустимых сроков, видов участия СПК и других проблем;

9) необходимость обеспечения открытости и подконтрольности общественности деятельности СПК, в том числе путем: ежегодного отчета об итогах выполнения СПК поставленных задач и достигнутых результатах Финансово-хозяйственная деятельность во время отчетной встречи акимов перед населением; рассмотрения ключевых вопросов деятельности СПК на заседаниях общественных советов (планы развития СПК, отчеты о результатах мониторинга реализации планов развития, которые включают достижение целей и задач, ключевых показателей деятельности и результатах финансово-хозяйственной деятельности организаций).

Также будет регламентирована необходимость публикации информации в соответствии со стандартами ОЭСР *(к примеру, о финансовых и операционных результатах компании, в т.ч. по результатам аудита, политике вознаграждения органов управления СПК, а также их сотрудников, сделках, и др.).*

10) необходимость проработки вопросов финансовой дисциплины СПК, а также повышения эффективности мониторинга за их деятельностью.

Следует четко определить круг ответственных лиц *(к примеру, первые руководители исполнительного органа, члены совета директоров, курирующие акимы)* за финансовое состояние СПК, а также за достижение стратегических целей и задач корпорации.

Другим важным аспектом является необходимость повышения эффективности мониторинга за деятельностью СПК. В этой связи будет проработан вопрос пересмотра компетенции Министерство национальной экономики в координации СПК с учетом проводимой политики по децентрализации согласно Национальному плану развития РК до 2025 года.

Предполагается, что на центральном уровне Министерство национальной экономики будет задавать принципы и подходы для деятельности региональных институтов развития и обеспечивать площадку для коллаборации всех региональных институтов развития для обмена опытом на регулярной основе.

Таким образом, система СПК требует переосмысления как инструмента реализации государственной политики в развитии регионов и ее трансформации в эффективный региональный институт развития.

Комплексным планом предусмотрено к реализации 16 мероприятий, направленных на трансформацию СПК в региональные институты развития, ориентированность деятельности СПК на поддержание устойчивого функционирования экономики регионов, эффективное управление активами, переданными в управление СПК, транспарентность и отчетность деятельности СПК.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование** | **Форма завершения** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** | **Объем финансирования** | **Источники финансирования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Ожидаемые результаты:  1) трансформация СПК в региональные институты развития;  2) ориентированность деятельности СПК на поддержание устойчивого функционирования экономики регионов;  3) эффективное управление активами, переданными в управление СПК;  4) эффективность, в том числе рост частных инвестиций в основной капитал, доли малого и среднего предпринимательства в валовый региональный продукт региона;  5) транспарентность и отчетность деятельности СПК, усиление компетенции СПК. | | | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1. Направление «Подготовительный этап к трансформации СПК» | | | | | | |
| 1. 1. | Анализ деятельности СПК, в том числе: финансового состояния СПК и видов деятельности, осуществляемых СПК; организационной структуры СПК; проведение анализа международного опыта деятельности СПК; определение ожиданий стейкхолдеров | информация в МНЭ | сентябрь 2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 2. | Определение системных проблем деятельности СПК | информация в МНЭ | сентябрь  2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 3. | Определение перечня целей, задач и функций СПК, обеспечивающих содействие развитию предпринимательства и экономики региона, разработка новой модели региональных институтов развития | информация в Правительство | сентябрь  2021 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 4. | Разработка концептуальных подходов к развитию региональных институтов развития | информация в Правительство | октябрь  2021 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 5. | Разработка Дорожной карты трансформации СПК | дорожная карта | ноябрь  2022 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | 1. Направление «Вывод непрофильных и неэффективных активов СПК из распоряжения СПК» | | | | | |
| 6. | Инвентаризация активов СПК, выявление неиспользуемого имущества | информация в МНЭ | октябрь  2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 7. | Определение эффективности управления имуществом, земельными участками, в том числе обеспеченными инфраструктурными сетями | информация в МНЭ | октябрь  2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 8. | Выработка предложений по:  выводу непрофильных и неэффективных активов из распоряжения СПК;  обеспечению вовлеченности активов в деловой оборот, оздоровление проблемных активов и развитие на их базе конкурентоспособных производств | информация в МНЭ | октябрь  2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 9. | Упрощение структуры владения активами путем привлечения внешних инвесторов и выведение непрофильных и социальных активов из портфеля активов | выработка предложений по включению  активов в Комплексный план приватизации на 2021-2025 годы | октябрь  2021 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | 1. Направление «Взаимодействие со стейкхолдерами» | | | | | |
| 10. | Изучение взаимодействия акиматов, центральных государственных органов и СПК, СПК и бизнеса, СПК и финансовых и нефинансовых институтов развития | информация в МНЭ | ноябрь  2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 11. | Изменение распределения полномочий и ответственности, повышение эффективности взаимодействия с государственными органами согласно новой модели развития регионального института развития | информация в МНЭ | ноябрь  2021 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 1. Направление «Разработка предложений по совершенствованию законодательства» | | | | | | |
| 12. | Разработка предложений по совершенствованию законодательства для перехода на новую модель регионального института, в том числе по внедрению механизма подотчетности и подконтрольности СПК | информация в Правительство | июнь  2022 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
|  | 1. Направление «Пересмотр функционала региональных институтов развития» | | | | | |
| 13. | Приведение структуры СПК в соответствие с новой моделью развития и управления региональных институтов развития, в том числе пересмотр функций, формы организации | информация в МНЭ | март  2023 года | МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 14. | Разработка/приведение планов развития СПК в соответствие с обновлённым набором стратегических целей | внесение изменений и дополнений  в планы развития | июнь  2023 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 15. | Внедрение передовых стандартов корпоративного управления в деятельности СПК | внесение изменений и дополнений  в кодексы корпоративного управления | сентябрь  2023 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |
| 16. | Проведение ежегодного мониторинга трансформации СПК | информация в Правительство | декабрь  2023-2025 года | МНЭ, МИО, СПК (по согласованию) | не требуется | не требуются |

Примечание: расшифровка аббревиатур:

МНЭ – Министерство национальной экономики Республики Казахстан

МИО – местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы

СПК – социально-предпринимательские корпорации

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020–2025 годы [↑](#footnote-ref-1)